

# 議会だより

News Letter From Hachijo Town Assembly

No.

179

2016.7.25



国土交通省関東地方整備局への要望活動

平成 28 年 5 月 20 日 (金)

## 第 2 回八丈町議会定例会

平成 28 年 6 月 13 日開催

### 目次

- 町の説明不足、うきぼりに ..... 2P
- 一般質問 ..... 3P
- 定例会の質疑から ..... 9P

# 第2回八丈町定例会

(平成28年6月13日 開催)

## 町の説明不足、うきぼりに

6月議会は、去る5月11日に急逝された山口英治議員への追悼の言葉が始まりました。一般質問に登壇したのは7人。一般質問終了後は、専決処分(※)が審議され、前年度の最終補正予算と熊本地震の被災に対する見舞金など、今年度の補正予算、数件の議案が承認されました。

条例の制定改廃や予算の議決は議会の重要な役割であるにもかかわらず、突然のように提案されたり、事業の説明が十分でなかったりすることが最近目立っていました。一般質問でも、そうした町の説明不足ゆえの誤解や疑問が指摘されるような内容が何件ありました。議会としては今後、より積極的に時期を逃さず説明を求めていきたいと思えます。



博文議員の追悼のあいさつ=左上と、全議員の黙祷

### ◎ 全員協議会

定例会終了後、次の3件について協議されました。

#### 地熱発電事業者の公募

事業内容、応募資格、企画提案の内容など公募要領を示した上で、延期となっていた公募が6月中旬に始まることになりました。当初は事業者がでないのではと懸念されていましたが、現在数社の問い合わせがあるため、年内には事業者が決まり、来年早々に事業が具体化するそうです。

#### 八丈島熱中小学校

山形県高島町で開校した大人向けの学校で、全国的に注目され八丈町のほか2つの自治体に参加を表明しています。今年秋から旧末吉小学校を拠点に7回開かれ、参加人数は島内外から15名を予定しているそうです。

#### 都道整備事業に伴う

#### 旧役場の用地の状況は

都道の拡張に伴い敷地内

にカーブした道路が整備されることになり、八丈支庁土木課より説明がありました。用地買収や補償の内容については、今後、町と東京都で話し合うこととなります。



八丈支庁土木課による説明

※専決処分とは…地方公共団体の議会が議決または決定する事項を、特定の場合に限り、地方公共団体の長が議会に代わって処理すること。

☒ 教育課長 平成27年12月8日、平成28年3月11日の

は。 園八丈町において、総合教育会議はこれまでに何回開催されたか。またその内容は。

「総合教育会議」を開催し重要事項を協議・調整することになった。

地方教育行政法の改正により、八丈町でも新しい教育委員会制度がスタートした。

山本 忠志 議員



◆ 所要時間 19分

新教育委員会制度施行後の状況は

答

総合教育会議を2回開催、八丈町教育大綱を策定した

2回開催した。

その内容は、総合教育会議運営要綱の制定、町の教育課題の審議、八丈町教育大綱の策定等である。

園この会議をもっとオープンに、住民参加型・課題共有型のものにし、年に一度町民やPTAの代表等、町の様々な主体を交えた拡大版の総合教育会議として、八丈町の教育行政に反映させてはいかがか。

☒ 総合教育会議の本来の趣旨は、町の教育の発展や課題解決に向けて、町長と教育委員会が協議・調整をすることにある。拡大版総合教育会議については、今後の状況を見ながら検討したい。

災害時の備蓄品・医薬品等の状況は

答

備蓄品は町ホームページを。医薬品は在庫管理での対応が基本

園八丈町の最新の備蓄状況を公開してほしい。また医薬品等、緊急に必要なものも想定されるが、本土からの輸送体制は整備されているか。

☒ 総務課長 東京都から預かっているアルファ化米が5万4500食、町民一人当たり7食分がある。その他クラッカー7000食等が備蓄されており、詳細は八丈町のホームページをご覧ください。

また医薬品については、備蓄と言うより在庫管理に力を入れている状況。

一方、都福祉保健局では、一般社団法人東京医薬品卸業協会と協定を結んでおり、鳥しょ部への調達も可能。その輸送については、種々の方法を講じ、最終的

には自衛隊による輸送も可能。

備蓄については「日常備蓄」と言う考え方で、日頃から各自で準備しておくようお願いしたい。

園防災は町の取組みだけでは限界がある。場合によっては、国や都の支援を得ることも想定されるが、その協定の仕組みは整っているか。

☒ 園の方とは既に関東地方整備局と協定を結んでおり、災害発生時に情報連絡員をすぐに派遣していただけることになっている。また都においては、八丈支庁との協定があり、災害関連の経費の面でも支援している。

島内においても種々の業界や商店等と協定を結ぶために、現在準備中である。



備蓄品写真

八丈町総合戦略の進行状況はどうか

答

ガイドブックを作成・配布し、動画も11月に完成予定

園総合戦略の「移住受け入れ支援」の中の移住動画やガイドブックは明日にもほしい。現在の進行状況はどうか。また、その優先度はどうか。

☒ 企画財政課長 ガイドブックは、既にA4版・カラー・12頁のものを作成し、先日の鳥じまんの際にも配布し、移住相談会場でも活用した。動画については現在作成中で、11月には完成予定。総務省の全国移住ナビで配信する予定となっている。

総合戦略の優先度は定めず、平成31年度までの5か年で並行して進めていく。そのため役場内に総合戦略推進体制を構築し、進行を管理する。

八丈島に海の資料館・博物館の施設を

答

農水センターの建て替え時に施設充実の要望をした



山下 巧 議員

◆所要時間 10分

海洋博物館を併設し低迷する観光の底上げにできないか。都民の憩いの場として、また、全国から観光や研修、視察、修学旅行で八丈島を訪れてもらうためにも海の

博物館の取り組みは将来に向けて即急に取組む必要があるのでは。  
 〔答〕産業観光課主幹 農林水産総合センター八丈事業所は昭和47年に整備され40年以上経過し、老朽化が進んでいる。建て替えは大島が平成34年の供用開始に向けて検討しており、八丈の建て替え時に施設の充実を要望したい。

海産物の養殖の推進を

答

関係機関と協議し、効果的の事業展開を目指す

八丈町の総合戦略で3年後に試験養殖の開始を目指しているが、海流の栄養分、温暖化による生態系の変化で回復は難しいといわれる。天草、岩海苔、トコブシ、イセエビの激減について多くの島民が関心を持っている。

〔問〕試験養殖施設の準備と実用化に向けたコスト削減の技術的研究が課題だが海産物の種類など具体案は。

〔答〕産業観光課長 陸上養殖は施設や管理費がかかり難しいが、実績のあるものは実用化に向けて課題とする。天草、岩海苔、エビは関係機関と協議を重ねながら効果的の事業展開を目指す。

八丈富士の観光活用を

答

慎重な意見交換をしていきたい。

〔問〕空港正面から八丈富士山頂まで一直線で登れる真直ぐな登山階段を設置し話題性のある観光名所をつくれませんか。

〔答〕産業観光課主幹 多くの経費と景観が変わる事も予想されるので、慎重に意見交換をしていきたい。



東京諸島は小笠原を含め1000キロメートルにも及び膨大な海域に囲まれている海を観光資源として大いに活用したいところだ。現在、東京都島しょ農林水産総合センター八丈事業所（旧水産試験場）は八丈島の海産物の調査、養殖技術研究に成果を上げている。しかしながら観光面でもあまり紹介活用されていない。

〔問〕本来調査研究機関なのでやむを得ないであろうが東京都や海洋大学の協力を得て、海を知る海の資料館、



東京都島しょ農林水産総合センター八丈事業所

民俗資料館の移設を決める前に

答 一時的な避難として代替施設に移転する



奥山 幸子 議員

◆所要時間 26分

り、町に貸す期限は平成30年夏までと言われた。

問 選択肢は「移設」しかないのか。

答 教育委員会でも代替施設に移転すると決定した。

問 議会での合意の必要性はあると考えるか。

答 議会の合意は重要だと考える。

資料館の移設を巡っては、すでに様々な意見が出されている。今年度中に移設場所を決めるとしているが、こうした状況で移設や場所を決めてしまうのは拙速ではないか。原点にもどり、移設に至る経緯を明らかにし、議論を深め、納得のいく結論に導くことが今必要だと考える。

問 移設しなければならぬ理由は何か。

答 教育課長 東京都の耐震診断により倒壊の危険があ

や都に要望すべきではないか。

答 教育長 移設は永続的なものではなく、資料の劣化を防ぎ、かつ、閉館を避けるために行う一時的避難と考えている。都との話し合いはしているが、修理や補強という視点では、国や都と話し合っていない。

問 「一時的」との答弁に少し安心した。ただ、この文化財に登録されると一部の補助や減税があり、外観を大きく変えなければ改修も認められるとなつていますが、実際どうなのか。

答 教育課長 その点については、都に確認する。



定住促進策はどこまで進んでいるのか

答 これから空き家所有者との交渉

問 空き家調査を終えた後、空き家バンクの整備および空き家のリストはできているか。(空き公共施設を含む)

答 企画財政課長 空き家322軒のうち、43軒が利用可能と考えている。今後、所有者と交渉していく。空き家バンクはその結果が出てから整備したいと考えている。

問 お試し住宅、お試し定住体験への取り組みは。

答 効率を考え、町でなく民間に委ねたい。

問 地域おこし協力隊の募集はどのように行っているか。また応募はあるのか。

答 今、詳細を検討している。

募集は11月頃からになる。

問 利用可能な空き家物件はホームページで見られるようにしてほしい。地域おこし協力隊の募集は、総合戦略資料では、28年度募集、29年度活動開始となつているのに対応が遅すぎる。募集もよりアピールする方法にすべきだ。

答 空き家バンクは整備できた時にはネットで公開したい。協力隊は受け入れ態勢をきちんとしてからと指導を受けている。業務は、熱中小学校の運営支援を考えている。

災害時の業務計画（BCP）の策定は

**答** 地域災害防災計画と避難所運営の見直しに着手している



浅沼 憲春 議員

◆所要時間 9分

全国813の特別区・市の本庁舎のうち3割の庁舎が新耐震基準を満たさないが、耐震性が不明との事だが、町の対応は大丈夫なのか。

閩町の庁舎等の関連施設の耐震性は、食料や水等の確保は。町職員の緊急時に備

えての行動訓練等は。本庁舎が全半壊した場合の業務継続計画BCP（大規模災害でも業務が続けられ、庁舎の代替施設や職員の体制を予め決めておく計画で、2007年、内閣府が中央省庁に策定を呼びかけ、地方自治体に策定を推奨の策定は。応援協定や代替庁舎の選定や行政データのバックアップは出来ているのか。

ばならない。備蓄は町のホームページに掲載しており、アルファ化米は分散配備、水は備蓄していないので日常備蓄を習慣づけてほしい。職員の訓練は台風等で実践が先行しているが各種想定訓練の必要性は考えている。庁舎の代替えは支庁の一部使用を考えている。応援協定は東京都の島しょ町村間で結んでいる。行政データは島外のシステム会社のデータセンターに分散している。

実施できないか。  
**答** 福祉健康課長 5000㎡と広く多額の費用が掛かり、町の財政状況から優先順位を踏まえ事業計画に乗せていないが、健康事業やサークル活動で日常的に町民が利用する施設であり事業計画を検討したい。

観光客受け入れの対応力と応用力はどれほどあるか

**答** 宿泊75施設2202名対応。町営の貸切バスは希望に沿った運行対応をする



沖山 恵子 議員

◆所要時間 15分

近頃観光のお客様が増えたように感じる。他島と比べ様々な宿泊形態や移動手段がある八丈は観光客にとってはとても便利だと思つが、経営者の高齢化等で、

収容力が落ちているのではないか。宿泊や移動手段（バス）の受け入れ態勢の対応力と応用力がどれくらいあるか伺いたい。

**答** 3月の貸切バスの運行実績はどうか。

**答** 企業課長 昨年比15%増えた。

閩島の一日当たりの最高宿泊人数は何人か。

保健福祉センターの駐車場の舗装について

**答** 事業計画を検討したい

閩町民が利用している保健福祉センターの駐車場は砂利で窪み等があり、妊婦の方や高齢者等は大変危険であり、駐車場の舗装工事を



保健福祉センター駐車場

**答** 産業観光課主幹 1月現在75施設2202名で、満室になるのは年に数日。

閩東京オリンピックの開催を見据え安く観光できるメリットで民泊が話題になつ

ている。安全性やトラブル回避のため規制する自治体もあるが八丈町はどのように考えているか。

答 現在稼働している宿の利用を優先したい。今は民泊については考えていない。

問 全日空の飛行機をチャーターしペットを座席に乗せて旅行するツアーが好評だ

ったとの報道があった。町の貸切バスは小型犬等のペット連れのツアー予約があった場合に対応できるか。

答 企業課長 ケージに入れた状態で、運転や他のお客様の迷惑にならないければ対応する。

路線バスの定時運行を

答 定時運行できるように努力する

問 路線バスは乗降客が少なく、普通に走ると時刻表より早く進みがちで、運転手がそれぞれ工夫をして運行している。日によっては定

刻遅れで走り観光客が不安げに待つ時もある。都内では、乗降客が無くても時間調整の為にバス停で止まり、時刻表通りの運転をしていた。町営バスもできるだけ定時運行するように検討できないか。

答 企業課長 時刻表より早く走る事は禁じられてい

現在は定時から3〜4分の遅れで運行しているが、バスパ(※)購入者が多く発券に時間がかかり遅れる事もあった。定時運行できるように努力する。

※バスパとは：観光客限定の、購入日から2日間バス乗り放題、温泉入り放題のチケット。

事業の説明が不足しているのでは

答 協議会、本会議など協議する場を設けることを徹底する



岩崎 由美 議員

◆所要時間 9分

町の重要課題について、最近、審議する機会が少なすぎると思われる。国の事業については、事業そのも

のがいきなり発表されたり、申請手続きに時間を要するなど事務的な負担が多い。

多くの行政がそれを緩和するためにコンサルタント業者を入れていますが、町はあまり入れていない。島の独自性を保つためにはいいが、業務負荷がかかる。

問 審議の機会が少なくなる

背景は。

答 企画財政課長 当初予算の事業に関しては、両常任協議会、全員協議会を経て本会議に上程するというのが通常のプロセス。熱中小学校のような外部からの提案事業や懸案だった事業が急展開したような時には、事前説明ができていないというのが現状。それについては我々も反省している。

問 今後、人口減少など様々な課題に取り組むにあたり、議論を経た上での事業展開が重要と思われる。事

業をスムーズに運営する両輪であるためには、今後どのようなプロセスが重要か。

答 事前に説明を十分に行うことが最善と認識している。所管分野に応じて両協議会の開催をお願いし、ご意見を伺えるよう努めていきたい。上程までに時間がない場合は本会議において補足説明させていただく。中長期的な課題については、早い段階から説明の場、協議する場を設けることを徹底していく。

問 協議会は勉強会のような

場所だが、資料などを作成する業務負担も多い。もう少し気軽に意見を交換できるように場所を設定することは可能か。

答 ありがたい提案だ。今後、できる限り説明できるようにしていきたい。

広尾病院↓(新センター) 改称・  
移転改築について

答

基本構想の検討委員会に入れるかは別としても質の高い医療を要望していきたい



菊池 睦男 議員

◆所要時間 57分

いる島しょ患者の経年把握が出来るか。

答 公営企業管理者 島しょの26年度入院患者数は、1118人で、1日当り最大3人である。

東京都は広尾病院を「首都災害医療センター」として平成35年度に開設する計画である。「災害医療センター」のコンセプトとしては、①都心唯一の基幹災害拠点病院としての機能強化

②スポーツ医学と国際化に対応した医療とある。具体的機能として「災害」「救急」医療、「スポーツ・国際化」があり、『島しょの救急患者の迅速な受け入れ』という項目もある。

問 広尾病院を入院利用して

答 より高度な医療機器の

充実と病床、ヘリコプター添乗医師の確保策の支援を期待したい。

問 付添い人宿舎が3人から5人に増えるが、島しょ全体で50〜60人入院しているのに、それで足りているのか。また「新センター」に移るに当たって、そういう要望や拡大充足は担保されるのか。

答 5月9日より5部屋運用されている。

問 病院経営本部の27年度10月のワンデイ調査によれば、島しょで54人、八丈島は10人である。数字の根拠や考え方が違うが。

回答がなかった。

問 都知事は、3月都議会で「移転改築を機に、更に島しょ医療の充実を図る」と答弁しているが、八丈町はどこをどうすれば充実が図れると考えるか。

答

の要望を町村会から都議会議員に上げるとか方法はあると思うので、町村会でも話をしたい。



東京消防庁ヘリ=支庁HPより

航空運賃特別委の報告書についての見解は

答

施策を作る際の参考にさせてもらう

問 3月議会で報告書が採択された。町民を代表した八丈町議会で議決した報告書について、執行部の見解と対応は。

答 企画財政課長 関係機関への調査は大変参考になる部分が多く、私どもも勉強させていただいた。搭乗者を増やす点では同じ認識で町の施策と合致するものについては、積極的に取り組

み、施策を作る際の参考にさせていただく。

問 町長 非常にありがたい提言を頂いており取り組むべき項目だと思う。搭乗率については、住民、議会、町、危機感をもって対応していく。報告は、3月だったので当初予算への反映はできないが、ぜひ来年度については提言を基にした予算組みをしていかなければならないと考えている。

●こんな質問もしました

問 地方創生事業における「地域再生計画」の具体的な取り組みは。

答 企画財政課長 地域再生計画のひとつの案として、先駆的な取り組みである熱中小学校を基軸に策定できないか検討中。

答 町長 地域再生計画は膨大な資料が必要で職員も大変な事務負担になる。「熱中小学校」が国で認められれば、これに続いて何かできるかなという事で考えていきたい。



**工期遅れによる事故繰越し。なぜ。**

奥山博文議員



の建設業協会への対応は。

財源が厳しい中、工期遅れによる補助金返還はもったいない。町の建設業協会への対応は。

企画財政課主幹 工事の早期発注に努め、監督体制を強化する。施工業者および建設業協会とも連絡を取り合い、今後ないようにしたい。

山下崇議員



町、施工業者、それぞれに非があるのでは。

産業観光課長 工期延長をしたが、天候不順が続き施行できなかった。町の判断が甘かった。

副町長 建設業協会とも話し、早めの判断をしながら施工していきたい。

「工期遅れのペナルティーはあるのか。の質問あり。」

※事故繰越とは…予算成立後の事情により、年度内に完了しなくなった場合に、翌年度に予算を繰り越す制度。

中学生八丈島体験シヨートステイ事業もいろいろ、八丈高校のアピールを

奥山博文議員 ショートステイはいいが、八丈島から

島外の高校へ進学する生徒が多くなってきている。八丈高校の魅力発信、手立てを考えるべきではないか。

教育長 毎年10名弱の生徒

が島外へ進学しているが、半分は転勤世帯の家族である。八丈高校には、中学校に対して入学の働きかけをしてもらっている。

水野佳子議員



年々、八丈高校への入学者が減ってきている。島しょ地区では島

外留学を進めてきているが、今回の島しょ体験シヨートステイの応募状況は。

教育課長 都内中学3年生

ヘリーフレットを配布した。中学1、2年生については各クラスへ配布。申込については、現時点で3世帯の応募がある。

選挙権のある18歳、19歳何名ぐらいか

菊池睦男議員 選挙権の年齢が引き下がり、今度の参議院議員選挙での選挙権のある18歳、19歳は何名ぐらいいるのか。

総務課長 昨年の議会で40

名程度と回答したが、次の参議院選挙については、6月21日に確定する。(6月21日現在、有権者数6630人。うち18歳48名、19歳41名)

自動火災設備の設置義務を怠ると罰金となるのか

菊池睦男議員 消防法改正により、全ての宿泊施設に自動火災設備の設置が義務付けられたが、設置義務を怠った場合の罰則規定は。

消防長 基本的に違反をすれば罰則の対象となるが、

罰則を与えることが目的ではなく、宿泊者が安心して泊まれるよう宿泊施設に防災対策をしてもらうことが目的である。

菊池睦男議員 具体的には10万円以下の罰金とは何をした時か。

消防長 罰則を与える順序としては、

- ① 指導
  - ② 書面での警告
  - ③ 命令
  - ④ 告発や罰金
- ということになるが、自動火災警報器(設備)だけではなく、消防設備全般に関して怠った場合には、すべ

て罰則の対象となる。



● その他

◎ 国保会計が、都道府県移管になった場合、累積赤字の対応は

◎ 町営住宅入居者が長期滞納している場合、保証人への請求を行わないのか

◎ 5時のチャイムの町歌バージョンは続けるのか

◎ 地熱利用拡大検討委員の委員は決まっているかなども質問しました。

## 町ナビ

今年の台風1号の発生は7月3日で、気象庁が統計を取り始めた1951(昭和26)年以降で2番目に遅かった。過去のデータでは太平洋東部の海面水温が平年に比べ高くなる「エルニーニョ現象」の終息と重なる年は台風の発生が遅くなる。発生が最も遅かった98年7月9日、次いで73年7月2日、83年6月25日と、いずれも同現象の終息の年で、今年もそれに当てはまる。

気象庁によれば8月ごろから次第に高気圧が平年並みの配置になり、積乱雲の動きも活発になるという。



6月29日に撮影した二重の虹。もうスキの穂がでている

### 主な議決事項

#### 6月定例会 平成28年6月13日開催

- 専決処分事項の報告及び承認について(平成27年度八丈町一般会計補正予算)
- 専決処分5件
- 専決処分事項の報告について(未納の町営住宅使用料の支払督促による訴訟等について)
- ほか報告2件
- 平成28年度八丈町一般会計補正予算
- 八丈町における道路構造の技術的基準に関する条例の一部を改正する条例
- ほか条例改正1件
- 平成28年度町営住宅整備事業中道団地E棟建築工事請負契約
- 八丈町土地改良事業計画の策定について
- 議員の派遣について(青ヶ島牛祭り)
- ほか1件

### 主な会議

#### 議会運営委員会 平成28年6月6日開催

- 平成28年第二回八丈町議会定例会について

#### 全員協議会 平成28年6月13日開催

- 地熱発電事業者公募について
- 八丈島熱中小学校等について
- 都道216号線(大賀郷)道路整備事業に伴う旧役場敷地の用地取得について

#### 総務文教委員協議会 平成28年6月14日開催

- 歴史民俗資料館について
- 八丈町教育大綱について
- 中学生八丈島体験ショートステイ事業について

## 編集後記

東京都の舛添要一知事の政治資金支出などを巡る公私混同問題で揺れる中、6月13日(月)、八丈町議会定例会が開催されました。東京都としてのガバナンスの機能に疑問を感じるとともに、女性蔑視発言議員、号泣議員等々、自らの言動に責任を持ってない大人がいることに対し、それらをじっと見ている子ども達の教育をどうするのか、危惧を禁じえません。私自身も

他山の石として今後に生かし、更に襟を正してまいる所存です。

さて今議会は、冒頭、故山口英治議員のご遺徳を偲び、奥山博文議員より追悼の辞が述べられ、続いて全員で黙祷を捧げてから始められました。今は亡き故山口英治議員の分まで議員一同力を発揮してまいる所存です。

山本忠志

発行人 八丈町議会議長 土屋 博

編集 議会だより編集委員会 委員長 奥山幸子 委員 山本忠志 山下 崇 岩崎由美

〒100-1498 東京都八丈島八丈町大賀郷 2551-2 tel 04996-2-2788 fax 04996-2-4437